

Отчет об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта: администрация г. Магнитогорска.

Наименование проекта нормативного правового акта: Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска.

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

Описание существующей проблемы: отсутствие правового регулирования порядка размещения нестационарных торговых объектов (далее по тексту – НТО) на территории города Магнитогорска.

Причины (источники) возникновения проблемы: изменение действующего законодательства на федеральном уровне - вступление в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, в редакции, вступившей в силу с 01.03.2015 г., размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно статье 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ размещение НТО на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.

Тем не менее, данное регулирование не дает ответы на следующие вопросы: какой объем прав и обязанностей возникает у владельца НТО в отношении используемого им земельного участка, какой объем прав и обязанностей возникает у собственника земельного участка в связи с

установкой НТО, как соблюсти установленный земельным законодательством принцип платности использования земли?

Согласно ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ, решение указанных проблем относится к компетенции органов местного самоуправления.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы: отсутствие возможности правового воздействия на участников правоотношений, складывающихся в связи с размещением НТО на территории г. Магнитогорска.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: отсутствие единообразного подхода к условиям и порядку размещения НТО на территории г. Магнитогорска является причиной нестабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием НТО, а так же причиной стихийного развития указанной сферы деятельности, что сказывается на уровне комфорта жителей городского округа.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами: отсутствует.

Вывод: необходимость принятия данного нормативного акта обусловлена недостаточным правовым регулированием в данной сфере.

3. Цели регулирования

Основные цели проекта нормативного правового акта: установление порядка размещения НТО на территории города Магнитогорска, создание возможности устойчивого развития хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность с использованием НТО, обеспечение стабильности их прав и законных интересов, создание условий для обеспечения населения г. Магнитогорска услугами торговли.

4. Варианты решения проблемы:

Предлагается размещение НТО в г. Магнитогорске осуществлять в соответствии со Схемой размещения НТО, на основании договора на размещение НТО.

Договор на размещение НТО будет заключаться в порядке и на условиях, устанавливаемых данным нормативным актом.

Предлагается заключать договор на размещение НТО по результатам аукциона за исключением ряда случаев.

Плата по договору на размещение НТО будет исчисляться в соответствии с Методикой расчета платы, являющейся приложением №1 к данному нормативному акту.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод:

Основная группа участников - это юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием НТО в границах города Магнитогорска.

Предполагаемые издержки группы участников могут быть связаны с размером платы по договору на размещение НТО, который определяется в соответствии с предлагаемой Методикой и варьируется в зависимости от типа объекта, его площади, зоны месторасположения объекта в городе.

При этом так же предусмотрена выгода для участников правоотношений в виде применения льготного коэффициента для тех, кто приведет внешний архитектурный облик НТО в соответствие с Требованиями к внешнему архитектурному облику г. Магнитогорска, утвержденными постановлением администрации г. Магнитогорска, а так же в виде правовой возможности заключения договора на размещение НТО без проведения торгов.

6. Выбранный вариант решения проблемы: предлагаемый вариант

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта: отсутствуют.

8. Справка о проведении публичных консультаций:

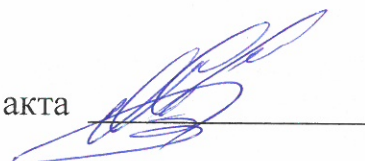
Срок проведения публичных консультаций: с 01 декабря 2016 года по 15 декабря 2016 года.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: юридические лица – ООО «Люкс-вода», ООО «Экспрес-Сервис», предприниматели г. Магнитогорска (представитель Сорокин А.А.), Власов В.Ф.

По результатам публичных консультаций принято решение: доработать проект и внести его в городское Собрание в порядке реализации правотворческой инициативы.

9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты и контактный телефон ответственного лица): Сбродова О.И., Шекунова С.В., Сербул А.В., E-mail: pravo@magnitogorsk.ru, тел. 49-84- 98 (доб. 1040).

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта



Дата



**Свод предложений,
поступивших в ходе публичных консультаций**

1. Наименование проекта: Решение Магнитогорского городского Соборания депутатов «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска».
2. Срок приема предложений: до 15 декабря 2016 года.
3. Общее число участников публичных консультаций: 4
4. Общее число полученных предложений: 11
5. Число учтенных предложений: 1
6. Число предложений, учтенных частично: 2
7. Число отклоненных предложений: 8

ПРОЕКТ

МАГНИТОГОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

От _____

№ _____

Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Постановлением Правительства Челябинской области от 25 января 2016 г. № 5-П "О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности", Уставом города Магнитогорска, руководствуясь типовым положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов без предоставления земельного участка, Магнитогорское городское Собрание депутатов

РЕШАЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска (приложение).
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль исполнения настоящего решения возложить на председателя Магнитогорского городского Собрания депутатов А.О. Морозова, Главу города Магнитогорска С.Н. Бердникова, председателя Контрольно-счетной палаты города Магнитогорска В.А. Корсакова.

Глава города Магнитогорска
Челябинской области
С.Н. БЕРДНИКОВ

Председатель
Магнитогорского городского
Собрания депутатов
А.О.МОРОЗОВ

Приложение
к Решению
Магнитогорского городского
Собрания депутатов
от ____ № _____

Положение о порядке
размещения нестационарных торговых объектов
на территории города Магнитогорска

1. Общие положения

1. Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Магнитогорска (далее - Положение) определяет порядок, условия, размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Магнитогорска (далее – города), без предоставления земельного участка, а также порядок прекращения права на размещение, порядок демонтажа НТО.

2. Размещение НТО на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях находящихся муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках государственная собственность на которые не разграничена на территории города (далее – размещение НТО) осуществляется только в местах, предусмотренных Схемой размещения НТО (далее – Схема НТО).

При формировании Схемы НТО в нее подлежат включению места размещения всех НТО, установленных на законных основаниях на дату ее формирования на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на землях или земельных участках государственная собственность на которые не разграничена, а также местонахождение планируемых к размещению НТО.

3. Требования, предусмотренные настоящим Положением, распространяются на отношения, связанные с размещением НТО, в том числе НТО сезонного, временного размещения, на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях ли земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, до момента разграничения государственной собственности на землю.

4. Требования, предусмотренные Положением, не распространяются на отношения, связанные с размещением НТО на территориях ярмарок, рынков, при проведении выставок-ярмарок, праздничных, массовых мероприятий, а также передвижных объектов торговли.

2. Порядок размещения и эксплуатации НТО

5. Размещение НТО осуществляется на основании Схемы НТО и договора на размещение НТО, заключенного в порядке, установленном настоящим Положением.

6. Договор на размещение НТО заключается на срок до 10 лет на торгах, либо на срок до 5 лет без проведения торгов в случаях, установленных пунктом 7 Положения. Примерная форма договора на размещение НТО утверждается администрацией города.

7. Без проведения торгов договор на размещение НТО в местах, определенных Схемой НТО, заключается в следующих случаях:

1) размещения на новый срок НТО, ранее размещенного в том же месте, предусмотренном Схемой, субъектом, осуществляющим торговую деятельность (далее - Субъект торговли), надлежащим образом исполнявшим свои обязанности по договору на размещение указанного НТО;

2) размещение НТО, ранее размещенного в месте, предусмотренном Схемой НТО, на законных основаниях на дату ее формирования на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на землях или земельных участках государственная собственность на которые не разграничена, а также местонахождение планируемых к размещению НТО, при условии заключения договора на размещение НТО в течение 3-х месяцев с момента вступления в силу настоящего Положения;

3) размещение сооружений, предназначенных для размещения летних кафе, предприятием общественного питания на срок до 180 календарных дней в течение 12 последовательных календарных месяцев, в случае их размещения на земельном участке смежном с земельным участком под зданием, строением или сооружением, в помещениях которого располагается указанное предприятие общественного питания;

4) размещение НТО Субъектом торговли, надлежащим образом исполнявшим свои обязательства по действующему договору аренды того же земельного участка, заключенному до 1 января 2018 года, а так же в случаях и порядке, которые предусмотрены пунктами 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 23 июня 2014 года N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предоставленного для размещения НТО;

5) согласованная реконструкция и/или изменение типа объекта, влекущие увеличение площади НТО не более чем на 20 %;

6) признания торгов несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией о торгах, а так же в случае признания участником торгов только одного заявителя.

8. Договор на размещение НТО в местах, определенных Схемой НТО без проведения торгов заключается по результатам рассмотрения соответствующих заявлений Субъектов торговли в порядке, установленном администрацией города.

9. Договор на размещение НТО заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, в случаях дополнения схемы НТО местами размещения НТО, за исключением

случаев, предусмотренных пунктом 7 Положения.

Предметом аукциона является право на заключение договора на размещение НТО.

Порядок организации и проведения торгов на право заключения договора на размещение НТО на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, муниципальной собственности, на землях или земельных участках государственная собственность на которые не разграничена на территории города без предоставления земельного участка, устанавливается администрацией города.

10. Размер платы по договору на размещение НТО определяется в соответствии с Методикой расчета платы по договору на размещение НТО (Приложение N 1 «Методика расчета платы по договору на размещение НТО на территории города Магнитогорска»). Порядок, условия и сроки внесения платы по договору на размещение НТО устанавливаются договором. Плата за размещение НТО подлежит зачислению в бюджет города.

11. Организатором проведения торгов, органом, уполномоченным на заключение договоров на размещение НТО на территории города, ведение реестра договоров на размещение НТО, осуществление контроля за исполнением условий договоров на размещение НТО, является администрация города.

12. Планировка НТО, их техническая оснащенность должны отвечать противопожарным, санитарным, экологическим, архитектурным и другим установленным нормам и правилам, а также обеспечивать Субъекту торговли возможность соблюдения требуемых законодательством условий приема, хранения и отпуска товаров, соблюдения условий труда и правил личной гигиены работников.

13. Внешний вид и цветовое оформление НТО, размещаемых на территории города, должны соответствовать требованиям к внешнему архитектурному облику города, внешнему облику архитектуры малых форм, нестационарных объектов, размещаемых на территории города Магнитогорска утверждаемых администрацией города Магнитогорска.

Соблюдение вышеуказанных требований подтверждает Акт соответствия НТО внешнему облику нестационарного объекта. Порядок составления Акта соответствия устанавливается администрацией города Магнитогорска.

В случае если проект внешнего вида НТО был согласован администрацией города в установленном порядке в течении 3-х лет предшествующих году принятия настоящего Положения, приведение внешнего вида НТО в соответствие с требованиями к внешнему архитектурному облику города, внешнему облику архитектуры малых форм, нестационарных объектов, размещаемых на территории города Магнитогорска не является обязательным однократно, до истечения срока размещения НТО.

14. При размещении и эксплуатации НТО не допускается использовать место размещения НТО в целях размещения и эксплуатации иных объектов, не предусмотренных Схемой НТО, в том числе холодильных шкафов, столиков, козырьков и другого дополнительного оборудования.

3. Прекращение права на размещение НТО

15. Право на размещение НТО прекращается в случаях, предусмотренных договором на размещение НТО, а также в случае прекращения деятельности субъекта торговли в

Приложение 1
к Положению
о порядке размещения НТО
на территории города Магнитогорска

МЕТОДИКА
расчета платы по договору
на размещение НТО на территории города Магнитогорска

Ежегодная плата за установку и эксплуатацию НТО на территории города определяется по формуле:

Пл = УПКС x Кипц x Ктип x Кмест x К. льготн. x Т, где:

Пл - размер платы по договору (руб. в год без учёта НДС);

УПКС - средний уровень кадастровой стоимости одного квадратного метра в Магнитогорском городском округе по 5 виду разрешенного использования «Земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания» (утверждено Приказом Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области от 10.11.2015 №263-П), равный 3 734,4 руб. за 1 кв.м. земли;

К ипц – коэффициент, соответствующий сводному индексу изменения потребительских цен (тарифов) на товары и платные услуги в Челябинской области; К ипц рассчитывается на каждый год, на который предоставляется право размещение НТО.

К тип - коэффициент типа нестационарного торгового объекта

Коэффициенты типа нестационарного торгового объекта

№ п/п	Тип	Коэффициент типа торгового объекта (К тип)
1	Торговый автомат, уличный холодильник	1
2	Нестационарные передвижные торговые объекты (автоприцепы, палатки, лотки, автомагазины, автофургоны, автолавки, автоцистерны, тележки и другие аналогичные объекты), за исключением торговых автоматов, уличных холодильников и палаток по продаже продукции общественного питания (летние кафе)	2
3	НТО по продаже продукции общественного питания (летние кафе)	
3.1	до 10 квадратных метров включительно	3
3.2	от более 10 квадратных метров до 15 квадратных метров включительно	4

3.3	от более 15 квадратных метров до 20 квадратных метров включительно	5
3.4	от более 20 квадратных метров до 25 квадратных метров включительно	6
3.5	от более 25 квадратных метров до 30 квадратных метров включительно	7
3.6	от более 30 квадратных метров до 35 квадратных метров включительно	8
3.7	от более 35 квадратных метров до 40 квадратных метров включительно	9
3.8	от более 40 квадратных метров до 45 квадратных метров включительно	9,5
3.9	от более 45 квадратных метров до 50 квадратных метров включительно	10
3.10	от более 50 квадратных метров до 60 квадратных метров включительно	11
3.11	от 60 квадратных метров до 70 квадратных метров	12
3.12	от более 70 квадратных метров до 80 квадратных метров включительно	13
3.13	от более 80 квадратных метров до 90 квадратных метров включительно	14
3.14	от более 90 квадратных метров до 100 квадратных метров включительно	15
3.15	от более 100 квадратных метров до 110 квадратных метров включительно	16
3.16	от более 110 квадратных метров до 120 квадратных метров включительно	17
3.17	от более 120 квадратных метров до 130 квадратных метров включительно	18
3.18	от более 130 квадратных метров до 140 квадратных метров включительно	19
3.19	от более 140 квадратных метров до 150 квадратных метров включительно	20
3.20	от более 150 квадратных метров до 160 квадратных метров включительно	22
3.21	от более 160 квадратных метров до 170 квадратных метров включительно	24
3.22	от более 170 квадратных метров до 180 квадратных метров включительно	26
3.23	от более 180 квадратных метров до 190 квадратных метров включительно	28
3.24	от более 190 квадратных метров до 200 квадратных метров включительно	30
3.25	от более 200 квадратных метров до 300 квадратных метров включительно	33
3.26	от более 300 квадратных метров до 400 квадратных метров включительно	35

3.27	от более 400 квадратных метров до 500 квадратных метров включительно	40
3.28	от более 500 квадратных метров до 600 квадратных метров включительно	45
3.29	более 600 квадратных метров	50
4	Прочие нестационарные торговые объекты	
4.1	до 10 квадратных метров включительно	2
4.2	от более 10 квадратных метров до 15 квадратных метров включительно	3
4.3	от более 15 квадратных метров до 20 квадратных метров включительно	4
4.4	от более 20 квадратных метров до 25 квадратных метров включительно	5
4.5	от более 25 квадратных метров до 30 квадратных метров включительно	6
4.6	от более 30 квадратных метров до 35 квадратных метров включительно	7
4.7	от более 35 квадратных метров до 40 квадратных метров включительно	8
4.8	от более 40 квадратных метров до 45 квадратных метров включительно	9
4.9	от более 45 квадратных метров до 50 квадратных метров включительно	10
4.10	от более 50 квадратных метров до 55 квадратных метров включительно	11
4.11	от более 55 квадратных метров до 60 квадратных метров включительно	12
4.13	от более 60 квадратных метров до 70 квадратных метров включительно	16
4.15	от более 70 квадратных метров до 80 квадратных метров включительно	18
4.16	от более 80 квадратных метров до 90 квадратных метров включительно	20
4.17	от более 90 квадратных метров до 100 квадратных метров включительно	22
4.18	от более 100 квадратных метров до 110 квадратных метров включительно	24
4.19	от более 110 квадратных метров до 120 квадратных метров включительно	26
4.20	от более 120 квадратных метров до 130 квадратных метров включительно	28
4.21	от более 130 квадратных метров до 140 квадратных метров включительно	30
4.22	от более 140 квадратных метров до 150 квадратных метров включительно	32

4.23	от более 150 квадратных метров до 160 квадратных метров включительно	34
4.24	от более 160 квадратных метров до 170 квадратных метров включительно	36
4.25	от более 170 квадратных метров до 180 квадратных метров включительно	38
4.26	от более 180 квадратных метров до 190 квадратных метров включительно	40
4.27	от более 190 квадратных метров до 200 квадратных метров включительно	42
4.28	от более 200 квадратных метров до 300 квадратных метров включительно	44
4.29	от более 300 квадратных метров до 400 квадратных метров включительно	46
4.30	от более 400 квадратных метров до 500 квадратных метров включительно	48
4.31	от более 500 квадратных метров до 600 квадратных метров включительно	50
4.32	от более 600 квадратных метров до 700 квадратных метров включительно	60
4.33	от более 700 квадратных метров до 800 квадратных метров включительно	80
4.34	от более 800 квадратных метров	100

К мест - коэффициент месторасположения нестационарного торгового объекта.

№ п/п	Районы города	Коэффициент месторасположения (К мест)
1	Левобережная часть Ленинский район города	0,08
2	Правобережная часть Ленинский район города	1,11
3	Правобережный район города	1,38
4	Левобережная часть Орджоникидзевского района города	0,61
5	Правобережная часть Орджоникидзевского района города	1,82

К. льготн. – льготный коэффициент, который применяется для Субъектов торговли, которые после заключения договора на размещение НТО привели внешний вид НТО в соответствии с Требованиями, утвержденными Постановлением администрации города от 20.02.2016 № 1933-П, Рекомендациями, утвержденными Постановлением администрации г. Магнитогорска от 20.02.2012 г. № 1933-П.

Коэффициент применяется в течение последующих трех лет, следующих за годом подписания Акта соответствия НТО. В первый год коэффициент равен 0, 25; второй год - 0, 5; третий год - 0, 75.

T – период размещения НТО. Принимается равным единице, при размещении НТО на полный календарный год. В остальных случаях высчитывается по формуле $T = n/365$, где n – количество дней при размещении НТО на неполный календарный год.